



**РЕЗУЛЬТАТЫ
ИССЛЕДОВАНИЙ
ИЗМЕНЕНИЙ КЛИМАТА
ДЛЯ СТРАТЕГИЙ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ПО ПРИМЕРНОЙ СТРУКТУРЕ
И НЕКОТОРЫМ
ПОЛОЖЕНИЯМ
КЛИМАТИЧЕСКОЙ
ДОКТРИНЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Приводятся предложения по структуре Климатической доктрины Российской Федерации (далее – КД РФ) и краткое изложение ее некоторых основных положений.

Цель и основные задачи КД РФ

Стратегической целью государственной политики в области климата является способствование безопасному и устойчивому развитию Российской Федерации, включая институциональный, экономический и социальный (в том числе демографический) аспекты развития.

Поддержание суверенитета в формировании и реализации климатической политики – важнейшее условие формирования и обеспечения безопасности Российской Федерации в климатическом измерении.

Статус КД РФ

КД РФ – основа формирования и реализации государственной политики внутри страны и на международной арене по вопросам, связанным с изменением климата и его последствиями.

Правовая основа КД РФ

Правовую основу КД РФ составляют Конституция, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, международные конвенции, международные договоры Российской Федерации.

Угрозы и выгоды Российской Федерации, связанные с возможными изменениями климата

(Приводится краткое изложение основных результатов по оценке изменения глобального климата,

климата Российской Федерации и ее регионов, по оценке уязвимости и выгод, связанных с изменением климата.) Существуют значительные неопределённости в оценках того, как ожидаемые климатические изменения будут протекать и какое влияние окажут на экосистемы, экономическую деятельность и социальные процессы в разных странах и регионах. Возможны как положительные, так и негативные последствия, особенно в условиях развитой экономики и большой численности населения, когда потенциал ущерба от экстремальных климатических явлений и стихийных бедствий возрастает даже в отсутствие климатических изменений.

Внутреннее и внешнее изменения климатической политики

Глобальное потепление помещает Российскую Федерацию – с ее географическим положением, экономическим потенциалом, демографическими проблемами и геополитическими интересами – в новую ситуацию, когда руководству страны и обществу необходимо осознание национальных интересов и приоритетов в отношении изменения климата и выработки соответствующей внутренней и внешней политики. Игнорирование проблемы глобального изменения климата; бездействие, оправдываемое ее недостаточной изученностью, опасно и безответственно. Основой для государственной политики в отношении изменений климата должна послужить совокупность официальных установок в виде КД РФ. В условиях антропогенных климатических изменений неизбежно столкновение интересов различных государств, усугубляемое различиями воздействия на глобаль-

ный климат, а также различиями последствий глобального изменения климата для каждого из них. Приоритеты экономического развития одних стран (например, за счёт роста потребления углеродного топлива) могут вступать в противоречие с приоритетом безопасности других (например, угроза частичного или полного исчезновения территорий в результате подъёма уровня Мирового океана). Вопрос об ограничении выбросов (как возможном способе уменьшения антропогенного влияния на климат) является чрезвычайно чувствительным для экономики многих стран, поэтому дискуссии о достоверности существующих оценок будущих изменений климата и их возможных последствий принимают подчас ожесточённый характер. Путь взаимных уступок и компромиссов, очевидно, предполагает необходимость формирования независимой, а также научно (в том числе экономически) и нравственно обоснованной позиции государств, участвующих в переговорном процессе по проблемам климата.

Предсказуемость позиции и политики Российской Федерации

Предсказуемость позиции и политики Российской Федерации в области изменения климата необходима, поскольку политические решения и основанные на них правовые нормы должны носить долговременный характер, что обусловлено долговременным характером факторов климата и мер по адаптации, защите и противодействию изменению климата. Предсказуемость важна бизнес-сообществу, поскольку его инвестиционная активность непосредственно зависит от возможности уверенно

рассчитывать инвестиционные риски. Развитие ряда секторов экономики чувствительно к климатическим факторам. Предсказуемость важна для органов управления на региональном и муниципальном уровнях, поскольку ясная политическая направленность учитывается при средне- и долгосрочном планировании развития территорий с учётом изменяющегося климата. Предсказуемость важна для населения, поскольку изменение климата может сказаться на социальных факторах (иммиграционные, изменение предпочтений населения при выборе места жительства, изменения на рынке труда и т.д.). Предсказуемость важна для федеральных органов исполнительной власти, поскольку для многих сфер государственного управления, в первую очередь связанных с развитием государственной инфраструктуры, необходимо учитывать погодноклиматические факторы, в том числе путём корректировки нормативных документов. Как одно из условий предсказуемости следует рассматривать прозрачность политики и ее информационную открытость. Зарубежный опыт показывает, что открытое обсуждение принципов формирования национальной климатической политики укрепляет в целом позиции политического руководства страны. Особенно это характерно для Европейского Союза, где основные принципы климатической стратегии были вынесены на широкое общественное обсуждение.

Особенности Российской Федерации в контексте проблемы изменения климата

Значительная часть территории Российской Федерации находится в области максимального

(как наблюдаемого, так и прогнозируемого) потепления. Смягчение климатических условий может отодвинуть к северу границу зоны комфортного проживания, сократить расходы электроэнергии в отопительный сезон, улучшить ледовую обстановку и, соответственно, транспортировку грузов в Арктических морях, облегчить освоение арктических шельфов и т.д. В то же время потепление чревато вытеснением одних биологических видов другими; учащением засух в одних регионах и наводнений – в других; протаиванием вечномёрзлых грунтов, которое может нанести серьёзный ущерб строениям и коммуникациям в северных регионах Российской Федерации, и т.п. При этом неопределённость влияния возможного изменения климата на сельское хозяйство Российской Федерации, ее водные ресурсы, энергетику, растительный и животный мир, демографическую ситуацию весьма велика. Среди национальных особенностей Российской Федерации следует прежде всего выделить такие, которые ставят страну в неравное (невыгодное) положение относительно объективных предпосылок повышенной потребности в сжигании топлива. Такие национальные особенности нельзя игнорировать при формировании государственной климатической политики, в том числе при позиционировании Российской Федерации в мировом сообществе с учётом ее законных национальных интересов (см. п. 9.3).

Вовлечение в осуществление климатической политики региональных и муниципальных органов

Территориальное планирование, выработка тепла для отопления зданий, тепловые коммуникации, тепловая эффективность зданий, общественный транспорт – сектора, деятельность которых существенным образом влияет на выбросы ПГ. В то же время эффективность функционирования этих секторов определяется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Поэтому в активную деятельность по реализации КД РФ должны быть вовлечены все уровни исполнительной власти.

Улучшение знаний о климате – необходимая предпосылка формирования и реализации климатической политики

Концентрация усилий на дальнейшее улучшение знаний о климате (фундаментальные и прикладные исследования: глобальный климат и климат регионов Российской Федерации и наблюдения за климатом: национальные и международные системы) играет решающую роль в рациональном построении национальной климатической политики.

Национальная климатическая политика Российской Федерации должна учитывать альтернативные сценарии развития мирового и национального социально-экономического развития.

Источник:

<http://docplayer.ru/26113551-Rezultaty-issledovaniy-izmeneniy-klimata-dlya-strategiy-ustoychivogo-razvitiya-rossiyskoy-federacii.html>